

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ПРАВЛЕНИЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.03.2019 № 3-5

г. Москва

О реализации комплекса мер, направленных на повышение эффективности содействия трудоустройству и обеспечению занятости инвалидов по зрению в 2019-2020 годах

Вопросы трудоустройства инвалидов по зрению являются одними из приоритетных в уставной деятельности Всероссийского общества слепых.

Рассматривая ход реализации постановления XXII съезда ВОС «О работе за период с ноября 2011 года по ноябрь 2016 года», постановления Центрального правления ВОС от 21.02.2017 № 1-8 «О реализации комплекса мер, направленных на повышение эффективности содействия трудоустройству инвалидов по зрению в 2017-2018 годах», которыми определены основные мероприятия по повышению эффективности трудоустройства и обеспечению массовой занятости инвалидов по зрению в течение указанного периода, Центральное правление отмечает следующее:

По состоянию на 31.12.2018 года в РФ работает и обучается 19639 инвалидов по зрению – членов ВОС. На открытом рынке труда работает 13171 инвалид по зрению – член ВОС, 1384 человека обучаются в высших и средних учебных заведениях. Работает в системе ВОС 5084, в том числе на предприятиях ВОС – 3865 человек, в организациях и учреждениях Общества – 1219 человек. Нуждаются в трудоустройстве 8997 человек.

Имеется определенный положительный опыт трудоустройства инвалидов по зрению на открытом рынке труда.

Ежегодно региональные организации ВОС оказывают содействие в трудоустройстве более 1500 инвалидов по зрению, в том числе более 500 человек находят работу в системе ВОС. Наибольших успехов в трудоустройстве инвалидов по зрению в системе ВОС достигли Тюменская, Омская, Татарская, Липецкая РО ВОС.

За 2015–2018 годы непосредственно при содействии УРРО и СОКА АУ ВОС было трудоустроено в системе ВОС и на открытом рынке труда 30 инвалидов по зрению.

Кроме того, инвалиды по зрению, получив профессиональные навыки в реабилитационных учреждениях ВОС (КСРК ВОС, ЦРС ВОС, ИПРПП ВОС «Реакомп») также имеют возможность трудоустроиться на открытом рынке труда.

В настоящее время более 1200 инвалидов по зрению занято индивидуальной трудовой деятельностью. В ряде регионов (Москва, Калининград, Ставрополь, Ростов, Рязань и др.) незрячие предприниматели создают, в том числе и при информационной поддержке ВОС, свои предприятия. Чаще всего такими предприятиями являются массажные салоны (всего незрячих массажистов в Обществе насчитывается более 2 тысяч человек). Существуют также консалтинговые компании в области психологической помощи и юриспруденции.

Всероссийское общество слепых продолжает принимать активное участие в региональных и общероссийских чемпионатах профессионального мастерства среди инвалидов «Абилимпикс», а также в международных чемпионатах специалистов в области массажа. В ходе этих соревнований незрячие участники получают возможность своего профессионального развития и трудоустройства.

Проводится систематический мониторинг присутствия инвалидов по зрению на рынке труда. Продолжает поддерживаться банк данных «Трудовые ресурсы ВОС» для определения профессий, актуальных в настоящее время для инвалидов по зрению и потребности незрячих людей в трудоустройстве. Созданы информационные ресурсы ВОС по трудоустройству инвалидов по зрению: сайт «Труд незрячих» (www.trudvos.ru), в котором отражены имеющиеся вакансии и информация о соискателях работы, а также дискуссионный лист, предоставляющий соответствующую информацию по электронной почте и группы «Труд незрячих» в социальных сетях. Подготовлено методическое пособие «Рекомендации по трудоустройству для инвалидов по зрению», предназначенное для различных категорий незрячих соискателей работы (Лапшин К.А.).

Существенно улучшились степень оперативности и качество статистической информации по состоянию занятости и трудоустройству инвалидов по зрению, поступающей от РО ВОС. Особо следует отметить Санкт-Петербургскую РО, которая ежегодно сопровождает статистические данные подробными комментариями и аналитической информацией.

Несмотря на определенные положительные результаты выполнения рассматриваемых документов, в 2017 – 2018 годах, к сожалению, преобладали негативные тенденции в трудоустройстве и занятости инвалидов по зрению.

Продолжают нарастать кризисные тенденции в области занятости инвалидов по зрению на открытом рынке труда. Если в 2016 году число инвалидов, работающих на открытом рынке труда, составило 13486 человек, то к концу 2018 года оно уменьшилось до 13171 человека.

Причиной общего уменьшения числа инвалидов по зрению, работающих вне ВОС, наряду с общими негативными явлениями в экономике Рос-

сии, является недостаточная работа РО ВОС с органами государственной власти и органами местного самоуправления, и работодателями по содействию в трудоустройстве незрячих, прежде всего – незрячих специалистов.

В настоящее время государство декларирует усиление своего внимания к трудоустройству инвалидов на открытом рынке труда. Приняты изменения в трудовом законодательстве нашей страны, согласно которым службы занятости обязаны оказывать содействие в трудоустройстве каждого инвалида трудоспособного возраста, желающего работать, сразу после получения им справки МСЭ и индивидуальной программы реабилитации. Однако опыт взаимодействия инвалидов по зрению и служб занятости показывает, что их трудоустройство может быть по-настоящему эффективным только в том случае, если в нём принимают участие специалисты ВОС, работающие в сфере профессиональной реабилитации незрячих. Уникальный опыт по трудоустройству инвалидов по зрению, накопленный нашим Обществом более чем за 90 лет, позволяет определять возможные направления трудоустройства и повышения квалификации, выработать рекомендации по комплектованию рабочего места для каждого инвалида по зрению в соответствии с его спецификой и профессиональными предпочтениями. Поэтому привлечение нашего Общества к этой работе служб занятости представляется крайне необходимым.

Также продолжилось падение численности работников с инвалидностью на предприятиях ВОС - с 7035 человек в 2017 году до 6445 человек в 2018 году (на 8,4%). Количество инвалидов по зрению, работающих на предприятиях ВОС, за последние два года уменьшилось более чем на тысячу человек или на 20,8% – с 4874 до 3865 человек.

На сокращение численности инвалидов по зрению, работающих в хозяйственных обществах ВОС, повлияли такие факторы, как низкая заработная плата, высокий процент увольнения сотрудников на пенсию по возрасту и состоянию здоровья, сокращение сотрудников трудоспособного возраста, отсутствие индексации пенсий для работающих инвалидов.

Предприятия ВОС работают полностью на рыночных условиях, конкурируя на открытом рынке с другими товаропроизводителями, на которых не применяется в массовом количестве труд инвалидов. При этом предприятия несут некомпенсируемые дополнительные расходы, связанные с особыми условиями труда инвалидов и оплаты этого труда, особым оснащением специализированных рабочих мест, содержанием вспомогательных и социальных работников, содержанием участков надомного труда, транспортным обслуживанием инвалидов и т.п. При отсутствии достаточной поддержки со стороны федеральных и региональных органов власти предприятия, предоставляющие работу инвалидам (обеспечивающим их занятость), вынуждены балансировать финансово-экономическую ситуацию, приводя расходы в соответствие с доходами, в том числе за счёт оптимизации численности работающих.

Из-за законодательных нестыковок предприятия ВОС в 2017 году утратили те преимущества, которые государство предоставляло субъектам

малого и среднего предпринимательства (МСП), так как были исключены из соответствующего реестра. Предприятия ВОС за этот период понесли значительные потери, так как лишились возможности льготного кредитования, участия в региональных программах поддержки МСП, были отлучены от возможности участия в закупках в рамках федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ как субъекты МСП.

Весьма неблагоприятно отразилось на вопросах трудоустройства инвалидов на предприятия ВОС исключение, начиная с 2017 года, из государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 гг.» мероприятий по поддержке программ общественных организаций инвалидов по дополнительному трудоустройству и повышению доступности рабочих мест инвалидов. До 2016 года включительно, на основе предоставляемых ежегодно со стороны ВОС на конкурс Минтруда России программ, ВОС получало целевые средства для создания на предприятиях новых рабочих мест инвалидов, проведения работ по улучшению условий труда, доступности рабочих мест. Ныне такое финансирование отсутствует, будут ли восстановлены данные мероприятия в программе на 2019-2020 годы - пока неизвестно. ВОС направило со своей стороны соответствующие предложения.

Достаточно мало на предприятиях ВОС молодых специалистов. Часто молодые инвалиды по зрению стремятся получить такое образование, которое по своему профилю не соответствует профилю работы предприятий ВОС (массажисты, психологи, переводчики и т.д.). Количество же рабочих мест в сфере управления производством крайне ограничено, и по экономическим причинам не может быть увеличено. В связи с этим ограничен и приём на такие рабочие места. Низкая заработная плата и нежелание молодых людей заниматься монотонной деятельностью, как правило, на предприятиях ВОС связанной с ручным трудом, также не способствуют притоку молодежи.

Из всего количества занятых работников-инвалидов в хозяйственных обществах ВОС инвалиды по зрению составляют лишь немногим более 50%. Тем не менее, данные ежегодных мониторингов среди нескольких тысяч инвалидов по зрению, нуждающихся в трудоустройстве, возраст большинства из которых не превышает 40 лет, показывают, что более 40% из них готовы работать на предприятиях ВОС с заработной платой 12–15 тыс. рублей в месяц. Однако экономическая реальность позволяет развивать только те направления производства продукции, по которым имеется устойчивый спрос на рынке, что часто не соответствует желаниям и профессиональным предпочтениям отдельных работников.

Всероссийское общество слепых с целью поддержания занятости инвалидов на предприятиях ВОС направляет ежегодно из средств субсидий, получаемых из федерального бюджета, свыше 150 млн. рублей для пополнения оборотных средств. Еще около 150 млн. рублей ежегодно направляется на приобретение и модернизацию оборудования. Несмотря на это,

предприятиям не хватает заработанных ими средств для осуществления как коммерческой, так и реабилитационной деятельности.

С целью привлечения дополнительных средств на поддержку специализированных предприятий ВОС, стабилизации их положения на рынке, активно проводится работа с субъектами федерации по получению системной организационной и финансовой поддержки. В 35 регионах России на уровне правительств или законодательных собраний приняты нормативные акты, которые позволяют в той или иной мере получать поддержку по фонду заработной платы инвалидов на предприятиях ВОС, компенсации затрат по коммунальным платежам, средства на улучшение условий труда и модернизацию производства. Как правило, на таких предприятиях отток инвалидов крайне незначителен или он отсутствует. ВОС активно проводит работу по привлечению всех остальных регионов к этой важнейшей задаче по сохранению рабочих мест на предприятиях ВОС, используя все возможные рычаги воздействия, включая обращения в Администрацию Президента Российской Федерации.

Руководство ВОС постоянно обращается с предложениями в адрес Президента и Правительства РФ, Министерства труда и социальной защиты и Общественной палаты РФ по вопросам повышения эффективности трудоустройства инвалидов по зрению. Депутаты всех уровней власти из числа членов ВОС продолжают выступать с законодательными инициативами: о внесении изменений в ст. 93 федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, позволяющих размещать государственный заказ на предприятиях, массово использующих труд инвалидов; о законодательном закреплении на федеральном уровне права работодателя в случае невозможности использования закона о квотировании рабочих мест для инвалидов финансировать создание и модернизацию рабочих мест инвалидов в государственных, частных и общественных организациях, где они уже созданы или есть возможность их создания в счёт данной квоты; о мерах по возвращению к созданию региональных фондов, в которых могли бы аккумулироваться средства, выплачиваемые в виде штрафов работодателями, не выполняющими закон о квотировании рабочих мест для инвалидов, и направлять затем эти средства на создание новых рабочих мест и сохранению ранее созданных; о возобновлении индексирования пенсий для работающих инвалидов.

Благодаря деятельности руководства ВОС и незрячих депутатов, 22 июля 2018 года Правительством РФ принято постановление № 716, предусматривающее закупку товаров, работ и услуг, для которых предоставляется преимущество организациям инвалидов, по отдельным контрактам. Это даёт некоторые конкурентные преимущества предприятиям ВОС при реализации некоторых видов продукции, что оказывает определённое влияние на финансово-экономическую ситуацию и сохранение занятости инвалидов

Таким образом, трудоустройство и обеспечение занятости инвалидов по зрению по-прежнему является острой проблемой в нашем Обществе. Кризисные явления с трудоустройством незрячих людей приводят к естественному недовольству инвалидов в части реализации их прав на трудовую деятельность и жалобам с их стороны. «Зачем мне ВОС, если оно не может помочь в трудоустройстве» - всё чаще слышно от незрячих людей из многих регионов РФ.

В целях совершенствования трудоустройства инвалидов по зрению в хозяйственные общества и организации ВОС, на открытом рынке труда, и учитывая текущую ситуацию по данному вопросу, Центральное правление ВОС **постановляет:**

1. Руководству ВОС:

1.1. Продолжать работу с органами государственной власти по рассмотрению и содействию в принятии следующих законодательных инициатив с целью (вице-президенты В.С. Вшивцев, О.Н. Смолин):

- возобновления индексации пенсий для работающих инвалидов;
- содействия внесению изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации (в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие»);

- внесения изменений в ст. 93 федерального закона № 44-ФЗ, позволяющих размещать государственный заказ на предприятиях, массово использующих труд инвалидов;

- законодательного закрепления на федеральном уровне права работодателя в случае невозможности использования закона о квотировании рабочих мест для инвалидов финансировать создание и модернизацию рабочих мест инвалидов в государственных, частных и общественных организациях, где они уже созданы или есть возможность их создания в счёт данной квоты;

- создания региональных фондов, в которых могли бы аккумулироваться средства, выплачиваемые в виде штрафов работодателями, не выполняющими закон о квотировании рабочих мест для инвалидов, и направлять затем эти средства на создание новых рабочих мест и сохранение ранее созданных.

1.2. Продолжать работу с органами государственной власти в части поддержки хозяйственных обществ, включая вопросы возобновления финансирования создания и модернизации рабочих мест инвалидов в рамках Федеральной программы «Доступная среда», поддержки фонда заработной платы инвалидов, субсидирования части затрат по коммунальным платежам, получения государственных субсидий на развитие производства, обеспечения возможности получения заказов на производство продукции на региональном уровне (вице-президент В.В. Сипкин).

2. Руководителям региональных организаций ВОС:

2.1. Продолжать работу с органами государственной власти на региональном уровне по поддержке хозяйственных обществ, содействию трудоустройству инвалидов по зрению на открытом рынке труда регионов РФ, законодательному закреплению практики аренды квотируемых рабочих мест для инвалидов на региональном уровне.

2.2. Рассмотреть на заседаниях правлений региональных организаций данное постановление, провести анализ деятельности правления по данному вопросу и разработать конкретные мероприятия по повышению эффективности трудоустройства инвалидов по зрению (срок - до 30 сентября 2019 г.).

2.3. Информировать инвалидов по зрению – членов ВОС о состоянии и перспективах изменения ситуации в трудоустройстве и занятости незрячих людей в регионе. Проводить общественные мероприятия по защите интересов инвалидов по зрению в области трудоустройства и обеспечения устойчивой занятости, как на предприятиях ВОС, так и на открытом рынке труда.

2.4. Продолжать взаимодействие с руководителями хозяйственных обществ ВОС, органами государственной власти субъектов РФ с целью привлечения инвалидов по зрению к трудовой деятельности на предприятиях, в организациях и учреждениях ВОС, а также на открытом рынке труда в соответствии с:

- количественным составом инвалидов по зрению, желающих трудоустроиться;

- их качественным составом, включающим возрастные показатели и образовательный уровень;

- профессиональным уровнем, включая выпускников учебных заведений профессионально-технического и специального образования инвалидов по зрению, планирующих своё трудоустройство;

- пожеланиями инвалидов по трудоустройству на конкретные должности, работе по определенным специальностям и по определенному профилю производства, уровню заработной платы.

2.5. Выявлять из числа молодых инвалидов по зрению кадры, способные к управленческой или организаторской деятельности как в ВОС, так и на открытом рынке труда. Направлять кандидатов на обучение в НУ «ИПРПП ВОС «Реакомп» по программе «Менеджмент».

2.6. Проводить мониторинг информационных ресурсов ВОС по трудоустройству инвалидов по зрению. Оперативно оповещать членов ВОС об имеющихся вакансиях на предприятиях ВОС и на открытом рынке труда.

2.7. В постоянном режиме проводить информационную работу через средства массовой информации, направленную на повышение имиджа работы, проводимой ВОС в части привлечения инвалидов к общественно-полезному труду, повышению престижа работы на социально-ответственных производствах. Обратит особое внимание на работу в части полноценного информирования выпускников учебных заведений про-

фессионально-технического и специального образования из числа инвалидов по зрению о задачах и функциях Всероссийского общества слепых, связанных с вопросами социально-трудовой интеграции в современное общество.

2.8. Содействовать развитию частного предпринимательства среди инвалидов по зрению.

3. Председателям Наблюдательных советов, генеральным директорам хозяйственных обществ и учреждений ВОС:

3.1. Используя информацию об инвалидах по зрению, проживающих в субъектах РФ и желающих получить работу на предприятиях ВОС, принимать необходимые меры по созданию условий для их трудоустройства.

3.2. Не реже одного раза в квартал информировать Приёмную по обращениям граждан и определению возможностей трудоустройства инвалидов по зрению Администрации АУ ВОС о наличии вакансий рабочих должностей и должностей специалистов, доступных для инвалидов по зрению.

3.3. Продолжать работу по повышению профессионального уровня молодых инвалидов из числа рабочих и специалистов в целях закрепления их на производстве путём проведения конкурсов профессионального мастерства, дополнительного обучения, вовремя проводимой переквалификации работников по разрядам, влияющим в итоге на уровень заработной платы инвалидов.

3.4. На заседаниях Наблюдательных советов ООО регулярно рассматривать вопросы трудоустройства и занятости инвалидов по зрению в хозяйственных обществах ВОС (не реже одного раза в полугодие).

4. Полномочным представителям президента ВОС в федеральных округах РФ:

4.1. Совместно с Приёмной по обращениям граждан и определению возможностей трудоустройства инвалидов по зрению Администрации АУ ВОС, в соответствии с поручениями полномочных представителей президента ВОС, ежегодно проводить анализ информации, связанной с реальной ситуацией трудоустройства в региональных организациях, расположенных на территориях федеральных округов, и оказывать их руководителям соответствующую помощь во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

5. Аппарату управления ВОС:

5.1. Поддерживать в актуальном состоянии банк данных «Трудовые ресурсы ВОС» по конкретным инвалидам по зрению, работающим на предприятиях ВОС и на открытом рынке труда, а также инвалидам по зрению, желающим получить работу (УРРО и СОКА АУ ВОС).

5.2. Продолжать поддержку информационных ресурсов по трудоустройству инвалидов по зрению – сайта «Труд незрячих», дискуссионного листа «Объективно – о ВОС», групп «Труд незрячих» в социальных сетях (УРРО и СОКА АУ ВОС).

5.3. Ежегодно представлять руководству и региональным организациям ВОС аналитическую информацию о состоянии и динамике трудоустройства инвалидов по зрению, а также об основных профессиональных предпочтениях незрячих, нуждающихся в трудоустройстве (УРРО и СОКА АУ ВОС).

5.4. Продолжать анализ ситуации по востребованности в регионах новых рабочих мест для инвалидов по зрению с использованием информации банка данных «Трудовые ресурсы ВОС» (УРРО и СОКА АУ ВОС).

5.5. С учётом количества и качества свободной рабочей силы среди инвалидов по зрению проводить работу по целенаправленному развитию отдельных хозяйственных обществ и учреждений ВОС, учитывая желания инвалидов, реальную потребность вновь создаваемых или модернизируемых производств в рамках реализации различных программ ВОС. Уделить особое внимание вопросам трудоустройства инвалидов после окончания профессионально-технических и специализированных учебных заведений, оказывать содействие в более широком привлечении молодых кадров к работе со сложной техникой, в том числе с использованием компьютерных технологий (Департамент промышленности Администрации АУ ВОС).

5.6. Принимать активное участие в мероприятиях ВОС на федеральном и региональном уровнях по трудоустройству, профориентации и мотивации к трудоустройству инвалидов по зрению (УРРО и СОКА АУ ВОС).

5.7. Активно участвовать в организации и проведении конкурсов профессионального мастерства для людей с инвалидностью с привлечением инвалидов по зрению (вице-президент Л.А. Абрамова).

6. Центральному правлению ВОС не реже одного раза в год рассматривать вопрос о текущей ситуации в области трудоустройства и обеспечения занятости инвалидов по зрению.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Руководителя Администрации аппарата управления ВОС (В.В. Рузляев).



Президент ВОС

А.Я. Неумывакин